

Projekt

z dnia 11 września 2020 r.

Zatwierdzony przez

UCHWAŁA NR
RADY POWIATU GNIEŹNIEŃSKIEGO
z dnia 24 września 2020 r.

w sprawie wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu w roku 2021

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 110 z późn. zm.) Rada Powiatu Gnieźnieńskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

Ustala się wysokość opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 110 z późn. zm.), w roku 2021, w następującej wysokości:

1) rower lub motorower:

- a) za usunięcie - 123 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 23 zł;

2) motocykl:

- a) za usunięcie - 242 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 31 zł;

3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:

- a) za usunięcie - 523 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 44 zł;

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:

- a) za usunięcie - 653 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 57 zł;

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:

- a) za usunięcie - 922 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 83 zł;

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:

- a) za usunięcie - 1 360 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 148 zł;

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:

- a) za usunięcie - 1 654 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania – 217 zł.

§ 2.

Ustala się wysokość kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie tych kosztów w roku 2021:

- 1) rower lub motorower – 59,00 zł;
- 2) motocykl – 116,00 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 251,50 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 314,00 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 443,50 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 654,00 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 795,50 zł.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Gnieźnieńskiego.

§ 4.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

Przewodniczący Rady
Powiatu

Dariusz Pilak

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY Nr
RADY POWIATU GNIEŹNIŃSKIEGO
z dnia 24 września 2020 r.

Przepis art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 110 z późn. zm.) zawiera delegację dla rady powiatu do określenia wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg, przechowywanie ich na parkingu strzeżonym oraz do określenia wysokości kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia lub odstąpienia od usunięcia pojazdu. Zgodnie z delegacją ustawową opłaty ustalane są corocznie, co rodzi konieczność podjęcia przedmiotowej uchwały na rok 2021. Należy przy tym wskazać, że stosownie do ww. unormowania Rada Powiatu powinna kierować się dwoma kryteriami: kosztami usuwania i przechowywania pojazdów oraz koniecznością sprawnej realizacji zadań. Nadto Minister Finansów obwieszczeniem z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2021 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2020 r., poz. 670) określił maksymalne stawki przedmiotowych opłat na 2021 r., stosownie do art. 130a ust. 6c ustawy Prawo o ruchu drogowym. Stawki zaproponowane w treści projektu uchwały mieszczą się w granicach wyznaczonych powyższym obwieszczeniem.

Wobec konieczności kierowania się kryteriami wskazanymi powyżej (koszty usuwania i przechowania pojazdów oraz zapewnienie sprawnej realizacji zadania) przeprowadzono analizę kosztową w oparciu o dane historyczne. W związku z prowadzonymi corocznie postępowaniami zmierzającymi do wyłonienia wykonawcy usług w zakresie objętym przedmiotem uchwały, w oparciu o regulacje w zakresie zamówień publicznych, ustalono, że przedsiębiorcy nie wykazują zainteresowania wykonywaniem tych usług ze względu na ograniczenie finansowe stawek wynikające z ww. ustawy. Corocznie dokonywane jest rozeznanie rynkowe odnośnie możliwości wykonywania tych usług. Na podstawie danych o kosztach realizacji usług w latach 2018-2020 sporządzono analizę porównawczą stawek za usuwanie i parkowanie pojazdów. Z analizy tej bezpośrednio wynika, że stawki proponowane przez wykonawców co do zasady są takie same, jak stawki maksymalne wynikające z ustawy. Różnice w tym zakresie są niewielkie i dotyczą tylko pozycji pojazdów do 3,5t w latach 2018-2020. Z tego względu należy uznać, że stawki określone w wysokości stawek maksymalnych odpowiadają uwarunkowaniom rynkowym i rzeczywistym kosztom świadczenia przedmiotowych usług, a przyjęcie stawek niższych niż maksymalne mogłoby skutkować brakiem możliwości wyłonienia wykonawcy usług, a tym samym sprzeciwiałoby się wymogowi uwzględnienia warunku sprawnej realizacji zadania. Sytuacja taka miała miejsce w roku 2017, gdy w przeprowadzonym dwukrotnie postępowaniu w ramach zamówień publicznych żaden wykonawca nie złożył oferty, pomimo przyjętych w uchwale stawek maksymalnych.

Odnośnie usuwania pojazdów przewożących materiały niebezpieczne należy wyjaśnić, że żaden wykonawca nie złożył oferty w tym zakresie. Według informacji uzyskanej z Komendy Wojewódzkiej Policji w Poznaniu w dniu 27 sierpnia 2020 r. na terenie województwa wielkopolskiego nie ma parkingu dla parkowania takich pojazdów. W związku z tym należy przyjąć, że stawka maksymalna wynikająca z ustawy oraz uchwały jest i tak za niska i nie zachęca żadnego wykonawcy do świadczenia tego rodzaju usług.

W związku z powyższym zasadne jest przyjęcie w uchwale stawek maksymalnych wynikających z obwieszczenia Ministra Finansów na rok 2021. Przyjęcie takich stawek odpowiada rzeczywistym kosztom realizacji zadania oraz realizuje wymóg zapewnienia sprawnej realizacji zadania.

Jednocześnie zgodnie z delegacją wskazaną w art. 130a ust. 6 ustawy określono w projekcie uchwały wysokość kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie tych kosztów (koszty te nie mogą być wyższe od maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu). W tym zakresie brak w powiecie gnieźnieńskim w pełni adekwatnych danych historycznych umożliwiających przedstawienie szczegółowej analizy. Należy jednak przyjąć, że koszty te stanowią ok. połowy stawek opłat za usunięcie pojazdów. Trafność tej kalkulacji potwierdza praktyka obrotu wskazująca, że stawki te kalkulowane są w poszczególnych powiatach, co do zasady, na poziomie 50%-100% stawek opłat za usunięcie pojazdu. W projekcie przedmiotowej uchwały proponuje się zatem przyjęcie przedmiotowych kosztów na poziomie połowy stawek opłat za usunięcie pojazdu. Należy uznać, że kwota ta odzwierciedla rzeczywiste koszty oraz służy zapewnieniu sprawnej realizacji zadania.

Załącznik: tabela - analiza

Analiza porównawcza stawek (w zł) za usuwanie i przechowywanie pojazdów na terenie Powiatu Gnieźnieńskiego za lata 2018, 2019, 2020.

Lp.	Pojazdy	2020 r.				2019 r.				2018 r.			
		Uchwała RP Ustawa		Umowa		Uchwała RP Ustawa		Umowa		Uchwała RP Ustawa		Umowa	
		usuwanie	Parkow Zł/dobe	usuwanie	Parkow Zł/dobe	usuwanie	Parkow Zł/dobe	usuwanie	Parkow Zł/dobe	usuwanie	parkow Zł/dobe	usuwanie	Parkow Zł/dobe
1.	Rower, motorower	118	22	118	22	115	21	115	21	113	20	113	20
2.	Motocykl	232	29	232	29	227	28	227	28	223	27	223	27
3.	Dmc do 3,5t	503	42	475	40	494	41	480	40	486	40	480	40
4.	Dmc 3,5t do 7,5t	628	54	628	54	616	53	616	53	606	52	606	52
5.	Dmc 7,5t do 16t	887	79	887	79	871	77	871	77	857	75	857	75
6.	Dmc powyżej 16t	1308	142	1308	142	1284	139	1284	139	1263	136	1263	136
7.	Przewożące materiały niebezpieczne	1591	208	-	-	1562	204	-	-	1537	200	-	-