

**UCHWAŁA NR XV/90/2015
RADY POWIATU GNEŹNIEŃSKIEGO
z dnia 26 listopada 2015r.**

w sprawie: uchwalenia „Wieloletniego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2016-2018”.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2015r. poz. 1445) oraz art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t. j. Dz.U. z 2014r. poz.1118 zm.) Rada Powiatu Gnieźnieńskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

Uchwala się: „Wieloletni program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2016-2018” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań zleconych do realizacji w latach 2016-2018, określi uchwała budżetowa w każdym roku obowiązywania Programu.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Gnieźnieńskiemu.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku.

Przewodniczący Rady Powiatu

/-/ Dariusz Igliński

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XV/90/2015
RADY POWIATU GNIEŹNIEŃSKIEGO
z dnia 26 listopada 2015 r.

Art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t. j. Dz.U. z 2014r. poz.1118 ze zm.) daje możliwość organowi stanowiącemu jednostki samorządu powiatowego uchwalić wieloletni program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 w/w ustawy.

Na podstawie §6 uchwały XLVI/367/2010 Rady Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 28 stycznia 2010r. Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego uchwałą nr 332/2015 z dnia 30 września 2015r. skierował do konsultacji społecznej projekt „Wieloletniego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2016-2018”. Konsultacje przeprowadzono w terminie od 01 do 14 października 2015 r. Uchwalenie Programu pozwoli Zarządowi Powiatu zlecanie zadań do realizacji na okres dłuższy niż rok.

Wobec powyższego przyjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Załącznik do Uchwały Nr XV/90/2015
Rady Powiatu Gnieźnieńskiego
z dnia 26 listopada 2015r.



Powiat Gniezno

Wieloletni program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2016 - 2018

GNIEZNO 2015

WSTĘP

Organizacje pozarządowe, obok sektora publicznego i prywatnego są trzecim sektorem działającym na rzecz dobra publicznego. Stanowią one bazę dla rozwoju lokalnych społeczności, zrzeszają bowiem najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli danego środowiska. Podejmują cenne działania dla dobra mieszkańców oraz integrują i aktywizują społeczność lokalną. Z tego względu stanowią znakomite uzupełnienie działań podejmowanych przez lokalne samorządy.

Współpraca jednostek samorządowych z organizacjami pozarządowymi stwarza szansę na lepsze zorganizowanie wspólnego celu, jakim jest poprawa jakości życia mieszkańców powiatu gnieźnieńskiego. Niezmiernie ważne jest więc budowanie i utrwalanie podstaw trwałej i systematycznej współpracy administracji samorządowej z organizacjami pozarządowymi.

MIEJSCE REALIZACJI:

- Powiat Gnieźnieński

ADRESACI PROGRAMU:

- organizacje pozarządowe,
- podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

KOORDYNATOR PROGRAMU:

- Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego

I WSTĘP

1. Program określa cele, formy, zasady oraz zakres przedmiotowy współpracy z organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, w zakresie prowadzenia działalności w sferze zadań publicznych powiatu.
2. Ilekroć w niniejszym programie mówi się o:
 - 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014r. poz. 1118 ze zm.),
 - 2) zadaniu publicznym – należy przez to rozumieć zadania określone w art. 4 ustawy,
 - 3) organizacji – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
 - 4) programie – należy przez to rozumieć „Wieloletni program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2016 – 2018”
 - 5) Starostwie – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Gnieźnie,
 - 6) powiecie – należy przez to rozumieć Powiat Gnieźnieński,
 - 7) Radzie Powiatu – należy przez to rozumieć Radę Powiatu Gnieźnieńskiego,
 - 8) Zarządzie Powiatu – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego.
3. Organizacje pozarządowe działające na terenie Powiatu od wielu lat skupiają najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli naszego środowiska. Są oni inicjatorami i realizatorami wielu przedsięwzięć, które wspomagają i uzupełniają Powiat w realizacji jego zadań przypisanych w ustawie o samorządzie powiatowym. Włączenie podmiotów pozarządowych w system funkcjonowania Powiatu na zasadzie równego partnerstwa leży w interesie Powiatu i jego mieszkańców. Powiat Gnieźnieński wyraża wolę współpracy z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego, które wolę takiej współpracy deklarują. Wieloletni program współpracy Powiatu Gnieźnieńskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wyznacza kierunki i nadaje ramy współpracy na lata 2016- 2018.

II CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

1. Celem głównym Programu jest wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych, co pozytywnie wpływa na kształtowanie ładu społecznego w środowisku lokalnym, przyczynia się do budowania partnerstwa pomiędzy administracją Powiatu a podmiotami pozarządowymi.
2. Cele szczegółowe Programu:
 - wspieranie i umacnianie działań lokalnych,
 - tworzenie warunków dla powstawania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności Powiatu z możliwością powołania Powiatowego Centrum Wsparcia Organizacji Pozarządowych,
 - zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w Powiecie,
 - integracja podmiotów lokalnej polityki społecznej,
 - udział podmiotów w tworzeniu programu współpracy,
 - umożliwienie organizacjom pozarządowym występowania z ofertą realizacji zadań publicznych, które są prowadzone przez samorząd w tym możliwość regrantingu,
 - wypracowanie modelu współpracy jako elementu długofalowego rozwoju programu.

III ZASADY WSPÓŁPRACY

1. Współpraca Powiatu z organizacjami odbywa się na zasadach:

- a) pomocniczości – oznacza to, że Powiat powierza organizacjom realizację zadań własnych a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny, i terminowy; samorząd udziela organizacjom pomocy w niezbędnym zakresie, uzasadnionym potrzebami wspólnoty samorządowej,
- b) suwerenności stron – oznacza to, że stosunki pomiędzy Powiatem, a organizacjami kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności w swojej działalności statutowej,
- c) partnerstwa – oznacza to dobrowolną współpracę równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów.
- d) efektywności – oznacza to wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie największych efektów realizacji zadań publicznych,
- e) uczciwej konkurencji – oznacza to wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywanych działań, zarówno przez podmioty publiczne, jak i niepubliczne, a także obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania,
- f) jawności – oznacza to, że wszystkie możliwości współpracy powiatu z organizacjami są powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowanych decyzji.

2. Organizacje pozarządowe oraz inne podmioty, prowadząc działalność pożytku publicznego, wspomagają Powiat w sferze realizacji zadań publicznych.

3. Działalność pożytku publicznego prowadzona jest w zakresie odpowiadającym działalności statutowej poszczególnych organizacji.

IV ZAKRES PRZEDMIOTOWY

1. Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi dotyczy realizacji zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w zakresie odpowiadającym zadaniom powiatu.
2. Współpracę Powiatu z organizacjami pozarządowymi koordynuje Wydział Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego w zakresie organizowania bieżących kontaktów pomiędzy powiatem a organizacjami pozarządowymi a także dyrektorzy wydziałów starostwa oraz jednostki organizacyjne powiatu w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi w ramach swoich kompetencji określonych regulaminowo lub statutowo.

V FORMY WSPÓŁPRACY

Współpraca pomiędzy organami samorządu powiatowego a organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy może być prowadzona w następujących formach:

1. Zlecenie im zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie w formie:
 - powierzenia wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji,
 - wspierania wykonania zadania publicznego wraz z dofinansowaniem jego realizacji.
2. Wzajemne informowanie o planowanych kierunkach działalności i współdziałanie poprzez:
 - publikowanie na wniosek organizacji lub podmiotu ważnych informacji na stronach internetowych,
 - udział przedstawicieli organizacji pozarządowych w sesjach Rady Powiatu oraz w posiedzeniach komisji Rady Powiatu, z prawem zabierania głosu,

- przekazywanie przez organizacje pozarządowe informacji o przewidywanych lub realizowanych zadaniach publicznych.
3. Konsultację z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych, dotyczących działalności statutowej tych organizacji poprzez:
 - informowanie przedstawicieli organizacji o planowanych sesjach Rady Powiatu oraz posiedzeniach komisji Rady Powiatu, na których dyskutowane będą projekty uchwał dotyczące profilu działalności tych organizacji,
 - udostępnianie druków projektów uchwał Rady Powiatu dotyczących spraw związanych z profilem działalności tych organizacji.
 4. Pomoc w nawiązaniu przez organizacje pozarządowe i podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3, kontaktów ponadgminnych i międzygminnych poprzez udzielanie rekomendacji organizacjom i podmiotom starającym się o nawiązanie takich kontaktów.
 5. Współpracę i udzielanie pomocy w zakresie pozyskiwania środków finansowych z innych źródeł poprzez informowanie organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, o możliwości pozyskiwania środków finansowych z różnych źródeł oraz udzielanie pomocy w zakresie wypełniania wniosków.

VI PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

1. Podtrzymywanie i upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
2. Ochrona i promocja zdrowia;
3. Działalność na rzecz osób niepełnosprawnych;
4. Nauka, szkolnictwo wyższe, edukacja, oświata i wychowanie;
5. Wypoczynek dzieci i młodzieży;
6. Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
7. Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej;
8. Ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego;
9. Popularyzacja działań w zakresie krajoznawstwa i turystyki;
10. Prowadzenie ogólnodostępnej informacji turystycznej
11. Promocja i wsparcie różnych odmian i form turystyki kulturowej na terenie powiatu, włącznie z prowadzeniem Gnieźnieńskiej Kolejki Wąskotorowej
12. Upowszechnianie i ochrona wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działania wspomagające rozwój demokracji;
13. Ratownictwo i ochrona ludności;
14. Upowszechnianie i ochrona praw konsumentów;
15. Działalność na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijanie kontaktów i współpraca między społeczeństwami;
16. Promocja i organizacja wolontariatu;
17. Prowadzenie nieodpłatnej pomocy prawnej;

VII OKRES REALIZACJI PROGRAMU

1. Niniejszy program realizowany będzie od 1 stycznia 2016 do 31 grudnia 2018 roku.
2. Konkursy na realizację zadań publicznych w każdym roku trwania programu będą ogłaszane przez Zarząd Powiatu nie wcześniej niż po przyjęciu przez Radę Powiatu projektu budżetu na dany rok kalendarzowy.

VIII SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

1. Przeprowadzanie otwartych konkursów ofert odbywa się według następujących zasad:
 - a. zlecenie realizacji zadań Powiatu organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności zadania priorytetowe i odbywać się będzie po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można realizować w inny sposób określony w przepisach odrębnych (w szczególności na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych z zachowaniem metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania),
 - b. otwarty konkurs ofert ogłasza Zarząd,
 - c. termin składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia,
 - d. otwarty konkurs ofert ogłasza się:
 - na stronie internetowej Powiatu www.powiat-gniezno.pl,
 - na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa Powiatowego w Gnieźnie, ul. Jana Pawła II 9/10,
 - e. konkurs ofert prowadzi komisja konkursowa powołana przez Zarząd,
 - f. decyzję o wyborze ofert wyłonionych przez komisję i udzieleniu dotacji podejmuje Zarząd w drodze uchwały, po zasięgnięciu opinii komisji konkursowej,
 - g. podjęta uchwała jest podstawą do zawarcia pomiędzy upoważnionymi przedstawicielami stron podejmujących współpracę, pisemnych umów określających sposób i termin przekazania dotacji oraz jej rozliczenia,
 - h. wyniki konkursu są publikowane na stronie internetowej Powiatu oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa,
 - i. wspólną ofertę w konkursie mogą złożyć dwie lub więcej organizacji działających wspólnie, zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy.
2. Zlecenie, z pominięciem otwartego konkursu ofert, realizacji – na wniosek organizacji – zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym, na zasadach i trybie określonych w art. 19a ustawy.

IX WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych objętych niniejszym programem określi rokrocznie Rada Powiatu Gnieźnieńskiego w uchwałach budżetowych na każdy rok realizacji programu.

X SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

1. Realizacja Programu jest poddana ewaluacji rozumianej jako planowe badanie Programu mające na celu ocenę rezultatów jego realizacji.
2. Celem ewaluacji za każdy rok będzie ocena wpływu Programu na wzmocnienie organizacji i partnerstwa.
3. Ustala się następujące wskaźniki niezbędne do oceny realizacji Programu:
 - 1) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert,
 - 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym ilość organizacji,
 - 3) liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego, w tym ilość organizacji,
 - 4) liczba umów zawartych w trybie art. 19a ustawy, w tym ilość organizacji,

- 5) liczba umów, które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane z przyczyn zależnych od organizacji,
- 6) beneficjenci zrealizowanych zadań (wielkość grupy odbiorców),
- 7) wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach,
- 8) liczba ofert wspólnych złożonych przez organizacje,
- 9) liczba projektów aktów prawa miejscowego stanowionych przez Radę, konsultowanych przez organizacje.

XI INFORMACJA O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ O PRZEBIEGU KONSULTACJI

1. Pracę nad przygotowaniem programu zostały zainicjowane w Wydziale Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego Starostwa, który przygotował harmonogram jego tworzenia oraz tryb i terminy konsultacji programu.
2. Harmonogram prac nad przygotowaniem programu określił terminy dotyczące:
 - a. składania przez organizacje pozarządowe propozycji do projektu programu,
 - b. przygotowania przez właściwe merytorycznie wydziały Starostwa i jednostki organizacyjne powiatu propozycji do projektu programu,
 - c. opracowanie projektu programu,
 - d. skierowanie projektu programu do konsultacji,
 - e. rozpatrzenie złożonych opinii i uwag do projektu,
 - f. przedłożenie projektu programu na posiedzeniu Zarządu i skierowanie pod obrady sesji Rady.
3. Projekt programu opublikowany został na stronie internetowej powiatu www.powiat-gniezno.pl.
4. Po uchwaleniu przez Radę program zostanie zamieszczony na stronie internetowej powiatu www.powiat-gniezno.pl oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

XII TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWEJ DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

1. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert określa roczny Program współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami.

XIII POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.
2. Zarząd Powiatu w terminie do 30 kwietnia danego roku przedłoży Radzie Powiatu sprawozdanie z realizacji Programu.
3. Sprawozdanie z realizacji Programu będzie opublikowane na stronie internetowej Powiatu www.powiat-gniezno.pl.
4. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym Programie zastosowanie mają odpowiednio przepisy: ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, kodeksu cywilnego, ustawy o finansach publicznych, ustawy o zamówieniach publicznych oraz kodeksu postępowania administracyjnego.